



**LA CUESTIÓN SOCIAL EN EL CONTEXTO DE LA
CUESTIÓN REGIONAL EN LOS PAISES AMAZONICOS Y
LOS DESAFIOS PARA LA FORMACIÓN PROFESIONAL EN TRABAJO SOCIAL**

Josefa Batista Lopes (UFMA/Brasil)

Carlos Maciel (UFPA/Brasil)

Aura Gonzalez Serna (UP Bolivariana, Medellín-Antioquia)

RESUMEN

Reflexiones sobre la cuestión social en el contexto de la cuestión regional en los países amazónicos y los desafíos para la formación profesional en Trabajo Social, referenciadas en Brasil y Colombia considerando sus diferencias y puntos de convergencias propios del capitalismo dependiente. Se vincula la cuestión social a la cuestión regional en base a los análisis de las relaciones de fuerzas económicas y de clases sociales; se destaca que la particularidad de la cuestión social en los países de la región amazónica presenta desafíos particulares, pero también comunes a la formación en Trabajo Social y la relevancia de la articulación político-académica de investigadores y docentes de Trabajo Social en la región.

Palabras-clave: cuestión social; cuestión regional; Amazonia; formación profesional; Trabajo Social

ABSTRACT

Reflexions about the social matter in the context of the regional matter in the Amazonian countries and the challenges for a professional graduation in Social Work, referred to in Brazil and Colombia, taking into consideration its differences and similarities belonging to the dependent capitalism. The social matter is tied to the regional matter based on the analysis of the relationship between economical forces and social classes; we can highlight here that the point of the social matter in countries of the Amazonian region shows not only specific challenges but also common points related to the professional graduation in Social Work, as well as the relevance of the political and academic articulation of researchers and teachers in that area.

Key words: social matter; regional matter; professional graduation; Social Work

1 – INTRODUÇÃO

En este trabajo se presenta reflexiones sobre la cuestión social en el contexto de la cuestión regional en los países amazónicos y los desafíos para la formación profesional en el Trabajo Social referenciadas en Brasil y Colombia, considerándose las diferencias que existen entre estos países en la perspectiva de la función académico-política de la profesión en el proceso de enfrentamiento y superación de la cuestión social. En ello presentamos un

primer resultado de una reflexión que pretendemos profundizar desde una articulación de docentes investigadores de trabajo social de los países de la región, en modo a contribuir hacia avances de la profesión en Latinoamérica con vínculos a la realidad concreta de la sociedad.

Tenemos presente los análisis de la tesis de que ha una *cuestión amazónica* la cual es fundamental en el debate de las organizaciones de la sociedad civil. En torno a ella se ha centrado la organización del Forum Social Pan-Amazónico (o de la Amazonia Continental), una región macro que abarca ocho países de Sudamérica – Brasil, Colombia, Guyana Francesa, Venezuela, Surinam, Ecuador, Perú y Bolivia). En ocasión de su cuarta edición, realizada en 2005, Verena Glass (2005) destacó que en la medida que el “modelo de desarrollo es la grande cuestión amazónica”, el debate “integración y desarrollo de la Amazonia debe contraponer articulaciones entre ONGS y movimientos sociales a la estrategia gubernamental de inversión en grandes proyectos de infraestructura”.

La premisa con la que se trabaja es que la cuestión social en América Latina se vincula a la cuestión regional desde el punto de vista de las relaciones de las fuerzas económicas y de las clases, en base a los análisis que plantean las diferencias regionales al interno de los países y así mismo de los países del capitalismo central en la relación con los países del capitalismo periférico y dependiente como expresión de las relaciones imperialistas.

En este cuadro se configuran y se presentan los desafíos a la formación profesional en el trabajo social al derredor de la cuestión regional, sea al interno de los países del capitalismo periférico y dependiente, sea de estos en relación a los países del capitalismo central.

2 - CUESTIÓN SOCIAL Y CUESTIÓN REGIONAL

Gramsci (1974) es una de las más importantes referencias sobre el tema, desde el análisis de la cuestión meridional in Italia. En la clásica obra *La Questione Meridionale*, el pensador italiano ofrece una importante contribución para el análisis de las diferencias, al interno de los países. Ya el tema de la relación de los países del capitalismo central en la relación con los países del capitalismo periférico y dependientes replantea los análisis y el debate sobre el imperialismo, desde Lenin (1982) en su “Imperialismo: fase superior del capitalismo”; un debate que estuvo de alguna manera olvidado en los primeros años de la euforia neoliberal del final de los años 70 del siglo XX, pero que ha resurgido con relevancia en el final del mismo siglo, como puede ser verificado en Boron (2002) y Harvey (2004).

Producto de estas relaciones, la más profunda expresión de la cuestión social en la región amazónica es la desigualdad social en la cual la extremada pobreza de las clases trabajadoras y populares las sujeta al clientelismo asistencial que debilita los procesos organizativos de la lucha social y de clase contra la desigualdad misma y la dominación y explotación de clase en la perspectiva de la emancipación humana. Es, todavía, una región de intensos conflictos que resultan en profunda violencia, en particular, sobre los trabajadores campesinos y los indígenas.

El avance del capital transnacional en la región amazónica, construyendo enclaves económicos, a partir de la mitad del siglo XX, y el narcotráfico, representan, desde entonces, dos ejes articuladores del capital que agudizan la cuestión social en la región.

3 - LAS PARTICULARIDADES DE LA CUESTIÓN SOCIAL EN LA REGIÓN AMAZÓNICA: elementos para pensar Brasil y Colombia

3.1 – las manifestaciones en la amazonia brasileña

En la región amazónica brasileña donde los procesos de colonización y migración constituyen factores relevantes, las manifestaciones de la cuestión social se expresan, como en los demás países de la región, fundamentalmente, como dicho arriba, por la profunda desigualdad social en la cual la extremada pobreza de las clases trabajadoras y populares las sujeta al clientelismo asistencial que debilita los procesos organizativos de la lucha social y de clase contra la desigualdad misma, la dominación y explotación de clase. Aun en estas condiciones y quizás por ellas, los conflictos sociales ocurren con tanta intensidad que ahí se puede hablar de un campo de batalla, como en el llamado masacre de Eldorado de Carajás, Pará, ocurrido en 17 de abril de 1996¹, cuando 19 trabajadores rurales Sin Tierra han sido asesinados por policiales militares. En este caso, la estrategia del Estado brasileño de tratar la cuestión social como cuestión de policía (Cerqueira, 1981) se reafirmó en su expresión más violenta.

Brasil es talvez el país de la región amazónica en donde el avance del capital transnacional se ha profundizado más intensamente en la construcción de enclaves económicos, en especial, con la explotación de materias primas. En esto está la Compañía Vale do Rio Doce, la mas grande productora de minería de ferro del mundo, que tiene uno

¹En este día tres mil Sin Tierra han ocupado la rodo vía PA-150 para exigir acción urgente del Instituto Nacional de Reforma Agraria – INCRA en la desapropiación de un latifundio improductivo donde el MST el acampamiento Macaxeira. Las familias han sido sorprendidas y cercadas por dos tropas de militares que abrieran fuego en contra ellas en cumplimiento a la orden de “desobstruir la pista a cualquier costo” (MST, 2006).

de sus dos “sistemas completos de mina-ferrovia-porto” en esta región, localizado en Pará-Maranhão y abarca la mas grande mina de ferro del mundo, la mina de Carajás, situada en la sierra de Carajás en el Pará.

3.2 - las manifestaciones de la realidad colombiana: por Aura Gonzalez

Desde la colonización, Colombia participó en la relación con el mundo capitalista de manera subordinada y la formación de la sociedad burguesa nacional estructuró una relación que favoreció la explotación interna e internacional de la riqueza nacional, priorizando hacia polos de beneficio privado la riqueza socialmente producida. Esta propuesta de desarrollo significó el avance a pasos cortos hacia una modernización desigual, lo que ha sido reconocido por algunos pensadores, especialmente latinoamericanos como “capitalismo tardío”. El escenario en la fase actual de los monopolios y del predominio del capital rentista va a producir nuevas expresiones de la desigualdad, configuradas desde las decisiones económicas y políticas que vienen estableciendo el uso y apropiación de los territorios. Así por ejemplo: el Andén del Pacífico, desde la serranía del Darién, hasta el río Mataje está siendo explotado para la producción de *cultivos ilícitos* y corredor del tráfico; los Llanos Orientales, desde el río Arauca hasta el Guaviare se avizora que la soya, palma africana, maíz y la caña deben desplazar la ganadería extensiva, el plátano y el pancoger. La tierra del Casanare y Arauca se preparan para el sorgo y el maíz transgénicos; desde Urabá hacia el sur, Uripalma, además del banano de Chiquita Brands. Los ríos Jiguamiandó y Curvaradó destinados para el cultivo de la palma africana y producir a corto plazo biodiesel..

La mundialización del capital (planificadores e inversionistas) ha tenido que sortear tres circunstancias para implantar su rigor: 1) la gente pobre que ocupa y vive en las regiones hoy tan codiciadas, 2) los cultivos de uso ilegal que les dan lo que el Estado les niega y 3) las guerrillas que pescan en río revuelto.

La mediación para instalar el proyecto económico consiste en: 1) implantar grupos paramilitares, cuidadosamente protegidos por la Fuerza Pública y legitimados por los gamonales. El asunto es que aparezca como peleando entre “forajidos”. 2) Fumigar con venenos para desplazar tanto los cultivos de coca como a la población. La condición itinerante de *cultivos ilícitos* amplía el escenario de la guerra hacia las regiones que se propone incluir en el paquete de desarrollo. 3) Cuando el clima de “beligerancia” se exagera, entra la Fuerza Pública a rematar el plan, y el ministerio de turno declara solemne que hay que implantar medidas de fuerza. Todo lo que evidencia este proceso que se repite en diversas regiones del territorio colombiano es que se está construyendo una estructura

local de autoridad, que va paralela a un proceso de monetarización y mundialización de la economía, una mayor sedimentación y jerarquización de la sociedad local y una mayor estatalización de la vida política y social.

El país de los últimos 30 años refleja la connivencia del Estado que les ha permitido tanto a la mafia, al narcotráfico y a la corrupción penetrar las instituciones y detentar un poder nada despreciable. Esta Colombia ha pasado de las fiestas en la Catedral, en la época de Pablo Escobar, a las fiestas en la cárcel de Itagüí, en la época de 'Macaco', como si estuviéramos condenados a repetir la historia y el Estado fuera incapaz de aprender de sus errores. Esta Colombia tampoco tiene reparo en ungir a estos nuevos dones como los nuevos oráculos. Su peso específico es tan evidente, que verdades como la de la 'parapolítica', en lugar de estar en manos de la Justicia, dependen para su esclarecimiento de lo que digan los narcotraficantes y asesinos. En este país, ya nadie tiembla cuando habla un político representante de las castas que históricamente han gobernado. Ahora solo el país tiembla cuando uno de estos capos suelta la lengua. Entonces sí se sacude el Establecimiento, sobre todo el rural, atalayado en su talante feudal y premoderno, que tan bien interpreta el talante del presidente Uribe. Se hacen algunos arrestos, es cierto, y se llevan a cabo algunas capturas emblemáticas, pero luego sobreviene la pregunta: "¿hasta dónde será conveniente que se destape toda la verdad sobre el poder que ha amasado la mafia en Colombia?". "No será mejor -escucha uno decir a propósito de los escándalos de la Multinacional Drummond Ltda. que viene explotando el carbón en el departamento del Cesar y de Chiquita Brands que explota las tierras del Urabá con el monocultivo del banano- parar aquí y seguir adelante, no sea que se nos caiga la estantería?

Esta Colombia premoderna y conservadurista, un país de mayoría urbana, que se contrapone al rural, donde ciudades de la corrupción y la desidia, como ha sucedido con Bogotá y Medellín han conseguido que tenga mayoría el voto de opinión en contra del voto cautivo; a este país arcaico y feudal, que se aferra a la 'parapolítica' y al unanimismo, le venía sucediendo, en el corto plazo, que lo que exportaba expresaba lo que el país tenía de característico. Pero, con el paso del tiempo, el país se convirtió en lo que exporta predominantemente. La cocaína, en particular, transformó radicalmente muchos aspectos de la realidad colombiana. La política se convirtió en narcopolítica, la justicia en narcojusticia, la guerrilla en narcoguerrilla y así sucesivamente.

4 – LOS DESAFÍOS PARA LA FORMACIÓN PROFESIONAL EN TRABAJO SOCIAL EN LOS PAÍSES AMAZÓNICOS: algunas indicaciones desde Brasil y de Colombia

Los desafíos para la formación profesional en Trabajo Social en los países amazónicos alcanzan la complejidad con los cuales se presentan para la profesión en su totalidad en los países de Latinoamérica. Es en el contexto de esa totalidad que se ubican desafíos específicos en respuesta a las particularidades de los países de la región y al interno de los mismos, considerando que ha un eje general común de determinaciones que exigen acciones articuladas en base a proyectos de avances de la formación profesional, en modo a contribuir para la lucha de los trabajadores orientada para la solución de la cuestión social, como tarea de todos los trabajadores del mundo. En esta dimensión es importante plantear el significado del proceso organizativo de los profesionales del trabajo social y muy específicamente en nivel de los procesos académicos – enseñanza e investigación - en una perspectiva de la articulación estratégica de la formación profesional con la mediación de una organización político-académico como la Asociación Latinoamericana de Enseñanza e Investigación en Trabajo Social - ALAEITS

a) Las Directrices Curriculares en el centro del debate sobre la formación profesional en Trabajo Social en Brasil: la resistencia a los avances del conservadorismo en la sociedad

En este país el tema de la formación profesional, en la contemporaneidad, es pauta, por el debate y el proceso de implantación de las llamadas “Directrices Curriculares”, en el ámbito de la reforma del enseñanza universitaria de los años 90 del siglo XX, las cuales ofrecen las líneas generales de la formación profesional. Aun considerando los fundamentos neoliberales de la reforma se destaca la producción de estas directrices con la intervención de un amplio esfuerzo académico-político de la Asociación Brasileña de Enseñanza e Investigación en Trabajo Social - ABEPSS en el proceso de resistencia de la profesión profesional por sustentar el proyecto ético-político orientado por la perspectiva de emancipación humana y de que otra sociedad hacia aya del capital es posible, pero implica en una lucha permanente contra las fuerzas del retroceso (ABREU e LOPES, 2006).

Contribuir para la formación profesional en esta dirección es el principal desafío contemporáneo de la formación profesional en Trabajo Social considerando, en particular, los avances del conservadorismo en la sociedad brasileña que es favorable a la estrategia gubernamental, desde la segunda mitad del siglo pasado, de inversión en grandes proyectos

de infraestructura y en el momento con los proyectos de agro negocios como los motores del “modelo de desarrollo” en la región.

b) Desafíos para la Formación en Trabajo Social y específicamente para la Investigación Social en la coyuntura colombiana: la perspectiva de Aura Gonzalez

Reflexionar sobre lo que será pertinente a la Formación en Trabajo Social y específicamente para hacer Investigación Social en la coyuntura colombiana, nos provoca desde las evidencias de lo empírico a establecer conexiones y nexos en escala - Latinoamericana y Mundial-, comprendiendo que el mayor desafío será superar “recortes”, “fragmentos” y aprehender a partir de las manifestaciones, los procesos que generan y expresan intereses macro que, en el modo de producción capitalista, determinan en la vida cotidiana modos de reproducción social imbricados e inherentes al rumbo que se busca hegemonizar.

La iniciativa por construir un pacto de articulación alrededor de la formación profesional y de la investigación en Trabajo Social desde la realidad de los países Amazónicos constituye un gran desafío inaplazable, revelando el compromiso de la categoría profesional con estudios empíricos, particularmente aquellos que tratan sobre el desarrollo de programas y proyectos sociales considerados estratégicos para el enfrentamiento de las desigualdades sociales y que marcan el escenario socio-económico y político de la realidad de nuestros países. Diseñar matrices genéricas, énfasis o ejes de investigación que articulen un *cuerpo teórico-metodológico-práctico-político*, estratégico para dotar a los estudiantes de herramientas e instrumentos para la investigación, gestión y formulación de políticas públicas, de manera que se garantice una oferta integral de la formación, entre pregrado, postgrado y extensión, para retornar profesionales con capacidad crítica para formular y planear proyectos, diseñar programas y acompañar procesos de fortalecimiento de la sociedad.

Redes Temáticas: Que faciliten la interacción, la cooperación y la transferencia de conocimientos y tecnologías entre grupos de los países que participan en el acuerdo, en torno a temas prioritarios de intereses comunes, facilitando el intercambio, la movilidad y la interacción, con el objetivo de constituir una Comunidad Amazónica en la búsqueda de posiciones relevantes con respecto a las tensiones que son afines a la realidad social.

Acciones de Coordinación de Proyectos de Investigación, apoyar la coordinación mediante la modalidad de interacción entre grupos de investigación financiados por entidades públicas y privadas de sus respectivos países, constituyendo un equipo humano de carácter

internacional. Importante sería participar como consorcio de investigadores en algún proyecto de talla internacional entre países afines desde su realidad social contemporánea. Qué tal aglutinar una propuesta desde la Convocatoria CYTED 2007? (<http://www.cytmed.org/>).

Bibliografía

ABREU, Marina Maciel e LOPES, Josefa. A FORMAÇÃO PROFISSIONAL DO ASSISTENTE SOCIAL NO CONTEXTO DA ATUAL REESTRUTURAÇÃO DO CAPITAL: respostas e questões das diretrizes curriculares no Brasil. In. Anais do Congresso em CD ROM do 33º Congresso Mundial de Escolas de Serviço Social, realizado em Santiago, Chile, no período de 28 a 31 de agosto de 2006.

BORON, Atílio. Imperio e Imperialismo. Uma Lectura Crítica de Michael Hardt e Antonio Negri. Buenos Aires, CLACSO, 2002

CUEVA, Agustín. El Desarrollo del Capitalismo en América Latina. Ensayo de Interpretación Histórica. México: Siglo XXI Editores, S.A. de C. V., 2002, 18ª. Edición

CHESNAIS, François (coordena) A mundialização financeira: gênese, custos e riscos. São Paulo, SP: Xamã, 1998.

CERQUEIRA Fº, Gisálio. A "Questão Social" no Brasil; crítica do discurso político. Rio de Janeiro, Civilização Brasileira, 1981

HARVEY, David. O Novo Imperialismo. São Paulo, Loyola, 2004.

GRAMSCI, Antonio. La Questione Meridionale. Roma, Editori riuniti, 1974

GONZALEZ, Aura. Reflexión para Debate Metodológico Profesional desde el Trabajo Social. *In: Revista de la Facultad de Trabajo Social* Universidad Pontificia Bolivariana-UPB, Vol. 22, No. 22 Medellín, Colombia: 2006

___ A Funcionalidade de "Territórios Estratégicos" da Colômbia para a Acumulação Capitalista pela Via da Violência (1985-2005). Tese de Doutorado. UFPE-PPG em Serviço Social. Recife, 2005.

GLASS, Verena. Modelo de desenvolvimento é grande questão amazônica. Agência Carta Maior, 2005. Disponível na internet, página www.agenciacartamaior.com.br em 30 de maio de 2007.

LENIN, Vladimir I. O imperialismo: fase superior do capitalismo. São Paulo, Global Editora, 1982.

MOLANO, Alfredo. El Tapón del Darién. Diario de una travesía. Bogotá, Colombia: El Sello Editorial, 1996.

NETTO, José Paulo. Transformações societárias e Serviço Social: Notas para uma Análise Prospectiva da Profissão no Brasil. *In: Revista Serviço Social & Sociedade*, No. 50. São Paulo: Cortez, 1996.